



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА ГАЦИН ХАН  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
*Служба за привреду и  
инспекцијске послове*

ГОДИШЊИ ПЛАН  
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ  
ЗА 2026. ГОДИНУ  
*ПРЕДЛОГ*

Број: 354-909/25-IV/02

Датум: 26.11.2025. године

Милоша Обилића бб  
Гаџин Хан

## САДРЖАЈ :

1. Увод .....	3
2. Општи подаци .....	3
3. Циљеви .....	5
4. Организациона структура .....	6
5. Спровођење инспекцијских надзора и службених контрола .....	7
6. Прописи по којима поступа грађевинска инспекција .....	8
7. План и програм инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2026. годину .....	8
8. Процена ризика у инспекцијском надзору грађевинског инспектора .....	11
9. Активности превентивног деловања .....	12
10. Предлози за унапређење рада .....	13
11. Напомена .....	13

## 1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције, Службе за привреду и инспекцијске послове, Општинске управе општине Гаџин Хан за 2026. годину, представља План рада грађевинске инспекције у спровођењу инспекцијског надзора и службених контрола на подручју општине Гаџин Хан за 2026. годину и донет је у складу са **чланом 10. Закона о инспекцијском надзору** („Службени гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018, 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова грађевинске инспекције у 2026. години, непосредне примене закона и других прописа и праћење стања на територији општине Гаџин Хан из области грађевинарства.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције је повећање ефективности и транспарентности рада инспекције, јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Гаџин Хан као и:

- непосредна примена закона и других прописа;
- спровођење инспекцијског надзора и решавања управних ствари у првом степену;
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену на територији општине Гаџин Хан;
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остваривања циљева инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке и програмске активности које је потребно спровести како би се циљеви остварили, индикаторе резултата односно начин на који се мере остварени задаци или програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

## 2. ОПШТИ ПОДАЦИ

Грађевинска инспекција, Општинске управе општине Гаџин Хан, у саставу је Службе за привреду и инспекцијске послове, обавља инспекцијске послове из области грађевинарства на територији општине Гаџин Хан.

Адреса: Гаџин Хан, улица Милоша Обилића бб

Телефон: 018/850 112, локал 26.

Начелник Општинске управе: Александар Ранђеловић, дипломирани правник.

Грађевинско-комунални инспектор: Ивана Наћковић Пантић, дипл. инж. грађ.

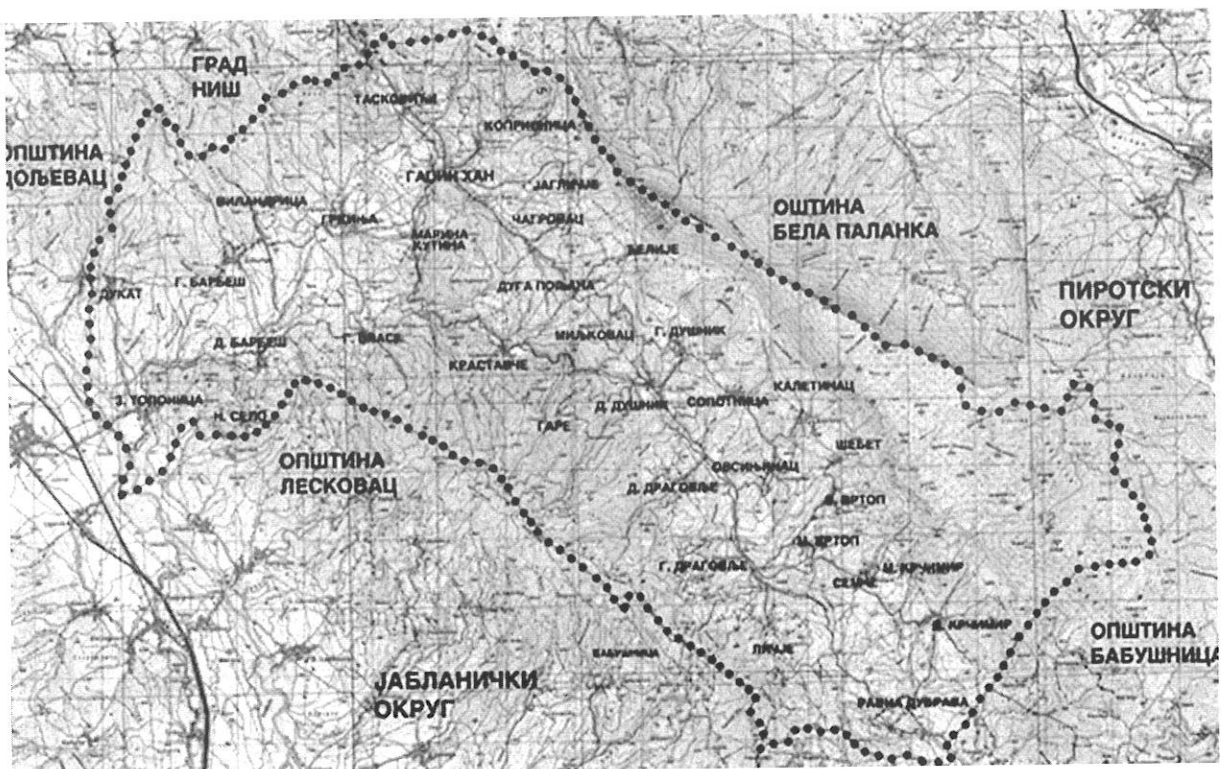
Остали сарадници: нема стално ангажованих сарадника.

На пословима извршења: по потреби се ангажује ЈП Дирекција за изградњу и комуналне делатности општине Гаџин Хан, на основу уговора.

Опрема:

- службени аутомобил по потреби,
- мерне траке (пантљике),
- фотоапарат,
- компјутер.

Територија општине обухвата 34 насељена места сеоског типа, површине 325,00 км<sup>2</sup>, а по последњем попису општина има 6042 становника. Седиште општине је у Гаџином Хану.



Мапа општине Гаџин Хан

### 3. ЦИЉЕВИ

Циљ плана инспекцијског надзора је:

- Предузимање свих инспекцијских мера из **Закона о планирању и изградњи** („Сл. гласник РС“ бр. 72/09, 81/09 ... 132/14, 145/14... 37/19... 9/20 и 52/21, 62/23 и 91/25) и **Закона о озакоњењу објеката** („Сл. гласник РС“ бр. 96/15, 83/18 и 81/20, 1/23, 62/23) за смањење броја незаконито изграђених објеката како постојећих тако и спречавање почетка грађења нових, уз успостављање

сарадње са свим чиниоцима који у том циљу могу или морају помоћи (полиција, јавна предузећа, тужилаштво)

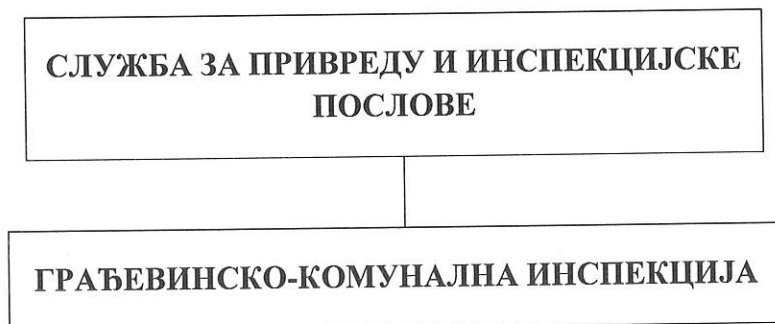
- Смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење, односно извођење радова, са упоредном применом техничких норматива и норми квалитета садржаних у контролним листама чија примена је обавезна у вршењу инспекцијског надзора.
- Опремање грађевинског инспектора у складу са прописима за обављање послова инспекцијског надзора, методе и технике за успостављање контроле над применом одредаба Закона о озакоњењу објеката.
- Непосредна примена закона и других прописа, односно планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима, који јесу темељ за поступање инспекције уз обавезно коришћење контролних листа.

Послови и задаци из делокруга, односно из годишњег плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције обављају се свакодневно, како у свом седишту тако и на терену на територији општине Гаџин Хан.

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС” бр. 36/2015, 44/2018, 95/2018), инспекција је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

#### **4. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**



**Назив: ГРАЂЕВИНСКО-КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА**

**Програм (коме припада): *Служба за привреду и инспекцијске послове***

**Одговорно лице: *Начелник Општинске управе - Александар Ранђеловић, дипломирани правник.***

**Инспектор: *Грађевинско-комунални инспектор – Ивана Наћковић Пантић, дипл. инж. грађ. службена легитимација бр. \_\_2/23\_\_***

Инспекцијски надзор и службене контроле ће се спроводити употребом расположивих људских ресурса (грађевински инспектор са 50% радног времена) и материјалних ресурса (делимична опрема прописана Правилником о легитимацији и опреми урбанистичког и грађевинског инспектора) у складу са прописаним законским актима који су темељ за поступање грађевинске инспекције. Приликом инспекцијског надзора грађевински инспектор је дужан да се придржава релевантних процедура уз обавезно коришћење контролних листи.

**Права и дужности грађевинског инспектора прописана су чланом 175. Закона о планирању и изградњи.**

Предмети инспекцијског надзора у 2026-ој години посебно ће бити:

- Грађење објеката са или без грађевинске дозволе и пријаве радова;
- Објекти који због свог неодржавања угрожавају безбедност околине, живот и здравље људи.

Грађевински инспектор врши инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

#### **4.1. Расподела ресурса**

**Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у 2026. години.**

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2026. години	
Укупан број дана у години	365
Викенди	52*2=104
Годишњи одмори	30
Празници	8
<b>Укупно радних дана</b>	<b>225</b>
<b>Укупно радних дана грађевинске инспекције (50%)</b>	<b>113</b>

## 5. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА

**Опис:** У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области. У складу са Законом о озакоњењу објеката наставиће се активности за бесправно изграђене објекте на територији општине Гаџин Хан по налогу и упутству надлежног Министарства.

Задаци и послови грађевинске инспекције обављаће се кроз теренске и канцеларијске инспекцијске надзоре на целој територији општине Гаџин Хан, а према врстама инспекцијског надзора:

**Редовни - планирани инспекцијски надзор** се врши једном недељно у потребном делу радног времена.

**Ванредни инспекцијски надзор** се врши ради предузимања хитних мера у циљу спречавања или отклањања непосредне опасности за живот и здравље људи, објекте, суседне објекте, саобраћај, околину, односно животну средину, бесправне градње, по пријави грађана и других лица, телефонских позива и обавештења електронским путем, такође и у другим ситуацијама сходно члану 6. став 3. Закона о инспекцијском надзору.

**Допунски инспекцијски надзор** се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

**Контролни инспекцијски надзор** се врши по службеној дужности ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираним субјектима у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

**Канцеларијски инспекцијски надзор** се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акта, податке и документацију надзираног субјекта.

**Теренски инспекцијски надзор** се врши код надзираног субјекта увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта и непосредним увидом у пословни простор, уређаје и опрему надзираног субјекта.

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор – инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада грађевинске инспекције, спроводе се и **непланиране** активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају а односе се на пријаве грађана, на примљену електронску пошту, телефонске пријаве као и непосредна запажања инспектора на терену.

**У складу са Законом о озакоњењу објеката наставља се рад на контроли решења о рушењу бесправно изграђених објеката и спроводе се даље одлуке и налози Министарства на озакоњењу објеката.**

## 6. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

### ПРАВНИ ОСНОВ

1. Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр. 72/09, 81/09, 24/11, 121/12, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19, 9/20, 52/21, 62/23, 91/25);
2. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/16, 95/18, 2/23);
3. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15, 44/18, 95/18);
4. Закон о озакоњењу објеката („Сл. гласник РС“, бр. 96/2015, 83/18 („Сл. гласник РС“, бр. 72/09, 81/09, 24/11, 121/12, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19, 81/20, 1/23, 62/23);
5. Закон о становању и одржавању зграда („Сл. гласник РС“, бр. 104/16, 9/20);
6. Уредба о одржавању стамбених зграда и станова („Сл. гласник РС“, бр. 43/93);
7. Кривични закон („Сл. гласник РС“, бр. 85/05, 88/05, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16, 35/19)
8. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16, 91/19, 112/22)
9. Правилници који су донети на основу наведених закона.

## 7. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2026. ГОДИНУ

**Програмска активност:** Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

Вршење инспекцијског надзора од стране грађевинског инспектора зависи од издатих грађевинских дозвола и пријава радова, од динамике извођења радова, од обезбеђених финансијских средстава, па сходно наведеном не могу се унапред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор, а ни врсте инспекцијског надзора.

ПОСЛОВНИ ПРОЦЕС	ОБЛИК ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	ВРСТА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
Вршење инспекцијског надзора активираних градилишта	теренски канцеларијски	редован контролни допунски
Вршење инспекцијског надзора по пријавама странака	теренски канцеларијски	ванредни
Вршење инспекцијског надзора по добијеном обавештењу од надлежног органа по пријави темеља	теренски канцеларијски	редован
Вршење инспекцијског надзора по добијеном обавештењу од надлежног органа о завршетку објекта у конструктивном смислу	теренски канцеларијски	редован
Вршење инспекцијског надзора по Закону о озакоњењу објеката који су пописани у	теренски канцеларијски	редован ванредни

периоду рада пописне комисије а који се налазе на важећем сателитском снимку, а у РГЗ-у не постоји евиденција да су исти изграђени са грађевинском дозволом или да је за исте поднет захтев за упис права својине на бесправно изграђеном објекту, као и да за исте у надлежном одељењу није поднет захтев за легализацију у предходном периоду.	контролни допунски
--	--------------------

У зависности од инспекцијског налаза, грађевински инспектор ће донети одговарајућа решења и поднети одговарајуће пријаве.

<b>Програмска активност :</b>						
<b>Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области</b>						
СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТИ	ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА	ОДГОВОРНА ОРГАНИЗАЦИО НА ЈЕДИНИЦА	РОК У КОМЕ СЕ ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ МОРА ОБАВИТИ	ДОКУМЕНТ	ВРСТА АКТИВНОСТИ
<i>Шта желимо постићи?</i>	<i>Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети?</i>	<i>Како меримо задатке/ активности?</i>	<i>Ко је одговоран за спровођење активности и задатака?</i>	<i>Када активност задатак мора бити завршен?</i>		
<b>Спровођење Закона, Правилника и Општинских одлука у области грађевинарства.</b>	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом.	Бројем сачињених записника, бројем донетих решења, бројем донетих решења о дозволи извршења, бројем покренутих прекршајних и кривичних пријава.	Општинска управа, грађевински инспектор.	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу.	Закони и Правилници	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
<b>Спровођење закона о одржавању стамбених зграда.</b>	Инспекцијски надзор.	Број записника, донетих решења.	Општинска управа, грађевински инспектор.	Континуирано и по потреби.	Закон о одржавању стамбених зграда.	
<b>Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору</b>	Обрада и анализа броја записника, решења, кривичних пријава.	Дневна, недељна, месечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу инспектората.	Општинска управа, грађевински инспектор.	Континуирано и по потреби.	Закон о инспекцијском надзору.	

<b>Обука, оспособљавање семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона и прописа из области грађевинарства.</b>	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције.	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора.	Општинска управа, грађевински инспектор.	Континуирано и по потреби.	Закони и Правилници.	
<b>Припрема и спровођење инспекцијских надзора-планирање и усклађивање рада инспектора са законским прописима</b>	Праћење промена законских прописа и општинских одлука.	Поштовање законских рокова и њихова примена.	Општинска управа, грађевински инспектор.	Континуирано и по потреби.	Закони и Правилници.	
	Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја.	32 сата рада.	Општинска управа, грађевински инспектор.	Континуирано и по потреби.		
	Презентација резултата рада путем званичног сајта општине Гацин Хан.	5 сати рада за одржавање сајта грађевинске инспекције.	Општинска управа, грађевински инспектор.	Континуирано и по потреби.	Правилник о уређењу WEB сајта.	
<b>Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора</b>	Координација рада у оквиру Службе за привреду и инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истих и друге техничке припреме.	Број новоотворених предмета, прекршајних и кривичних пријава.	Општинска управа, грађевински инспектор.	Континуирано.	Закони и Правилници.	
<b>Превентивно деловање инспекције</b>	Правовремено информисање јавности: 1.Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора. 2.Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним	Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора.	Општинска управа, грађевински инспектор.	Континуирано.	Закони, Правилници.	

	субјектом. 3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора. 4.Постављање информација на званични WEB сајт инспекције. Коментар: Превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.					
--	--	--	--	--	--	--

## 8. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРА

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2026. годину вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно, а исте одређене у контролним листама. Ризик према степену може бити: незнатан, средњи, висок, критичан.

Ризик који захтева хитно поступање ради спречавања настанка штетних последица по живот и здравље људи, имовину и животну средину, запослених и радно ангажованих лица, као и када се процени висок или критичан ризик, покреће се и води поступак ванредног инспекцијског надзора, по овлашћењима и дужностима у складу са законом, а мере се изричу сразмерно процењеном ризику.

							<b>Критичан ризик</b>
							<b>Висок ризик</b>
							<b>Средњи ризик</b>
							<b>Низак ризик</b>
							<b>Незнатан ризик</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>		<b>5</b>		

<b>ЛЕГЕНДА</b>	
1	Одржавање објеката, употребне дозволе
2	Рушење објеката склоних паду
3	Рушење објеката без дозвола за рушење
4	Грађење објеката или извођење радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи
5	Грађење објеката или извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе

## **9. АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА**

Ради остваривања циља инспекцијског надзора потребно је да инспектор превентивно делује пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права или вршењем превентивних инспекцијских надзора за подстицање активности усмерених ка подржавању законитости и безбедности пословања.

Вршење инспекцијског надзора од стране грађевинске инспекције не зависи од доба године (због напретка у технологији грађења, радови на градилиштима се изводе у току целе године независно од временских услова, али зависе од других чинилаца: издатих грађевинских дозвола и пријава радова, динамике извођења радова, обезбеђеним финансијским средствима, обавештења о завршетку изградње темеља и обавештења о завршетку изградње објекта у конструктивном смислу, евентуалним елементарним непогодама, тако да се не могу унапред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор.

Грађевински инспектор ће приликом сваког саветодавног инспекцијског надзора обавештавати надзиране субјекте у вези са обавезама из прописа и указати на потребу отклањања узрока незаконитости који могу настати.

## **10. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

Сарадња инспектора са правосудним органима и тужилаштвом, а у циљу личне безбедности инспектора неопходна је боља сарадња инспектора и полицијских службеника.

Активности грађевинског инспектора и вршење инспекцијског надзора су важан законом поверен посао.

Редован, ванредни, контролни и допунски инспекцијски надзор, како теренски тако и канцеларијски обавља један грађевинско-комунални инспектор.

Посао инспектора је проширен и пословима контроле након озакоњења објеката и поново рад по тим предметима.

Након смрти инспектора за заштиту животне средине и комуналног инспектора обим посла се повећао, а такође ефикасније деловање на терену, захтевнија и компликованија административна процедура у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватнија примена Закона о инспекцијском надзору, намећу потребу за повећањем броја инспектора.

Обезбеђење неопходних средстава за рад инспекције на терену, возила за терен које ће инспекторима бити на располагању по потреби и теренске опреме.  
Побољшање материјалног положаја инспектора.

Ради ефикаснијег рада инспектора потребна је обавезна обука инспектора, како би се инспекцијски надзор ускладио са Законом о инспекцијском надзору, а такође и квалитетнија примена истог.

Редовна размена искустава између инспектора и других државних органа, као и увођење јединственог информационог система за инспекторе.

## 11. НАПОМЕНА

Грађевински инспектор задржава право измене и допуне годишњег Плана инспекцијског надзора за 2026. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2026. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Грађевинско-комунални инспектор

  
Ивана Нањковић Панџић, дипл. инж. грађ.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,  
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ  
Одељење грађевинске инспекције  
Број: 004812936 2025 14810 009 003 020 092  
Датум: 30. јануар 2026. године  
НИШАВСКИ УПРАВНИ ОКРУГ  
Ниш, Страхињића Бана бб

**ОПШТИНСКА УПРАВА ГАЦИН ХАН**  
- Служба за привреду и инспекцијске послове -

ул. Милоша Обилића бб  
18240 Гаџин Хан

Сходно члану 10. и члану 12. став 11. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/18-др. закон 95/18), Републичка грађевинска инспекција Сектор за инспекцијски надзор, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, даје **позитивно мишљење** на предлог Плана инспекцијског надзора за 2026. годину, грађевинској инспекцији, Општинске управе Гаџин Хан.

РЕПУБЛИЧКИ  
ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР

Слађана Хаџи-Милић, дипл.инж.арх.

